

Ocena sytuacji ekonomiczno-finansowej Uniwersyteckiego Szpitala Klinicznego w Opolu za 2019 r.

1. Ocena została sporządzona w oparciu o Raport o sytuacji ekonomiczno-finansowej Uniwersyteckiego Szpitala Klinicznego w Opolu za rok 2019 oraz prognozę na lata 2020-2022. W przedmiotowym raporcie zostały w sposób szczegółowy zaprezentowane cele, misja i strategia USK w Opolu oraz analiza SWOT. Przedstawiono również w ujęciu miesięcznym najważniejsze wydarzenia mające miejsce w Szpitalu w 2019 roku oraz posiadane certyfikaty jakości.

W dalszej części wspomniano jedynie o dążeniu do optymalnej struktury organizacyjnej, zapewniającej realizację zadań leczniczych, a także dydaktycznych i badawczych, nie określono jednak w jaki sposób będzie to osiągnięte. Zdawkowo potraktowano w raporcie kwestię polityki kadrowej, przedstawiając jedynie tabelę porównawczą zatrudnienia w grupach pracowniczych za lata 2018-2019 oraz planowane zatrudnienie w 2020 r. Jest to tym bardziej ważne, iż dążenie do optymalnej struktury w zakresie zatrudnienia ujęto jako jedno z priorytetowych zadań programu naprawczego USK na lata 2019-2021. W tej części Raportu brak jakiegokolwiek odniesienia do tego programu w zakresie zatrudnienia.

2. Następnie w przedmiotowym Raporcie przedstawiono działalność medyczną Szpitala w 2019 r. wymieniając zrealizowane kontrakty na świadczenia opieki zdrowotnej, w tym ponad wykonania i niewykonania wartości podpisanych umów. Zarówno tabelaryczne ujęcie świadczeń medycznych, jak i przedstawione w dalszej części Raportu wskaźniki określające efektywność komórek organizacyjnych USK, bez odniesienia do efektywności podpisanych kontraktów (brak rozliczenia kosztów na poszczególne kontrakty), stanowią jedynie wewnętrzną analizę porównawczą Oddziałów Szpitala. Z punktu widzenia funkcjonowania jednostki jako całości nie mają one większych wartości zarządczych zarówno dla kierownictwa Szpitala, jak i dla Uniwersytetu jako podmiotu tworzącego. Bez merytorycznych wniosków wynikających z przedstawionych zestawień tabelarycznych trudno dokonać oceny Raportu i zawartych w nich wielkości.
3. Analiza sytuacji ekonomiczno-finansowej sprowadza się w Raporcie wyłącznie do analizy wskaźnikowej oraz trzech krótkich wniosków podsumowujących. We wniosku pierwszym wskazuje się na niedoszacowanie realizowanych usług medycznych ze strony NFZ. Wniosek drugi mówi o nieproporcjonalnie dużym zaangażowaniu środków własnych Szpitala w realizowane zadania inwestycyjne, co ma przełożenie na niskie wskaźniki (wniosek trzeci).

4. Uwagę zwraca pogłębienie się niekorzystnej sytuacji finansowej Szpitala, strata netto (- 6,3 mln zł) pomimo realizowanego programu naprawczego w latach 2019-2020. Dodatkowo należy zaznaczyć, iż przy tak dużym niezbilansowaniu przychodów z kosztami, realizacja programu inwestycyjnego Szpitala, z dużym jak wskazano udziałem środków własnych, stanowi poważne zagrożenie dla płynności finansowej. Podobnie jak wcześniej, w tej części Raportu również brak jest jakiegokolwiek odniesienia do programu naprawczego realizowanego w USK w Opolu.
5. Analiza wskaźnikowa Szpitala została wykonana w oparciu o wskaźniki wymienione w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 12 kwietnia 2017 r. w sprawie wskaźników ekonomiczno-finansowych niezbędnych do sporządzenia analizy oraz prognozy sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej. Podobnie jak w Raporcie za 2018 rok, brak jest merytorycznego uzasadnienia powodów niekorzystnych wartości większości z nich.

W prezentowanym dalej zestawieniu prognozowanych wskaźników na lata 2020-2022, w odniesieniu do wskaźników zyskowności wykazano ich ujemne wartości, co świadczy o planowanym ujemnym wyniku finansowym Szpitala w kolejnych latach. Jest to sprzeczne z zasadą zbilansowania przychodów z kosztami, czemu ma służyć przyjęty w 2019 roku przez Szpital zgodnie z ustawą o działalności leczniczej program naprawczy na lata 2019-2021. Poza tym przyjęcie założenia, iż część ujemnego wyniku finansowego pokrywa amortyzacja skutkuje uszczupleniem środków własnych przypadających na odtworzenie majątku trwałego Szpitala. W znacznym stopniu utrzymywanie ujemnego wyniku finansowego utrudnia, czy wręcz uniemożliwia realizację strategii Szpitala w zakresie „ciągłego doposażenia w najwyższej jakości aparaturę i sprzęt medyczny” oraz nie likwiduje jednej ze słabych stron z przedstawionej analizy SWOT – „Infrastruktura techniczna oraz budynki wymagające znacznych inwestycji finansowych”. Podobnie do wskaźników zyskowności, prognoza na lata 2020-2022 zawiera pogarszające się wskaźniki płynności finansowej.

6. W przedłożonym przez USK w Opolu Raporcie za 2019 rok brak odniesienia do implementowanego przez Szpital wariantu 2 programu naprawczego Szpitala, rekomendowanego przez Zakład Usług Konsultingowych KNOW HOW Sp. z o.o. w Szczecinie. Trudno zatem zweryfikować, na ile wprowadzenie usprawnień założonych w tym programie wpłynęło na poprawę kondycji finansowej Szpitala.

Podsumowanie:

Aby Uniwersytecki Szpital Kliniczny w Opolu mógł pełnić swoją misję w zakresie działalności leczniczej, badawczej i dydaktycznej musi posiadać zrównoważoną sytuację

ekonomiczno-finansową. Generowanie ujemnego wyniku finansowego w dłuższym okresie powoduje znaczące ograniczenie możliwości rozwojowych Szpitala w zakresie:

- zatrudniania kadry o najwyższych kompetencjach zawodowych,
- wykonywania wysokospecjalistycznych świadczeń zdrowotnych,
- działalności badawczej i dydaktycznej.

Ustawowym celem realizacji programu naprawczego Szpitala jest zrównoważenie kosztów i przychodów w obszarach jego funkcjonowania.